

改革在一线

让开发区回归“经济属性”

瑞金经开区：聚力构建现代化产业体系



组建8个招商团、28个招商小分队，今年上半年成功签约招商引资项目13个、投资额56.55亿元，其中10亿元以上项目2个……这是瑞金经开区大力开展招商引资工作交出的“成绩单”。

“开发区改革发展的第一要义，就是要把工作重点聚焦在经济发展上来，落实到产业建设、项目升级上来，举全区之力构建现代化产业体系。”瑞金经开区党工委副书记、管委会分管日常工作的副主任罗林生表示。文/邱素凡 本报全媒体记者陈远路

经济动能从何而来？
“小政府”促成“大市场”

记者了解到，瑞金经开区一直以来坚持发展实体经济为主的功能定位，厘清区县权责关系，剥离社会职能。

“我们把园区内市场监管、城市管理、文化、教育、卫生等职能剥离至瑞金市直部门承担。经开区主要承担产业发展、创

新创业、招商引资、项目建设等职能。”瑞金经开区党群工作部相关负责人对记者介绍道，“按照‘大部门、宽职能、扁平化’原则，园区将内设部门分为党政办公室、经济发展局、招商与企业服务局、开发建设局、行政审批局、党群工作部等6个内设机构，其中承担经济发展主责主业职能的内设机构占66.67%。这样一来，组织架构和分工都会向经济功能倾斜，才有利于开拓更广阔的市场。”

产业活力如何焕新？
扩大招商引资“朋友圈”

走进位于瑞金经开区的福建合申新材料有限公司，车间内生产线高速运转，开足马力提产能、赶订单。

“这是一家从福建来投资的企业，投资总额达1.2亿元，是我们通过‘以商招商’的形式引进来的。”瑞金经开区招商与企业服务局相关负责人说，经开区大力推进内培外引，通过本土代表性企业产生与外部增强黏性，逐步扩大招商引资“朋友圈”。

据了解，瑞金经开区突出抓好招商引资，制定年度招商目标任务及考核细则，坚持做到“周汇总、月通报、季排名”，定期跟踪已签约项目落地进度，不断完善“招、落、产”联动服务机制。

“我区重点打造以精工智造为首位，纺织服装、文创玩具为重点的产业体系。培育壮大江西商蔚等骨干企业，引进宇杰环保、合申新材料等一批装备领域制造业企业，2023年精工智造产业实现营业收入

173.83亿元，同比增长16.2%。”瑞金经开区经济发展局相关负责人介绍道。

“黑灯工厂”如何炼成？
数字化“强身” 安商服务“健体”

什么是“黑灯工厂”？带着疑问，记者走进了瑞金经开区江西中积智造科技有限公司工厂：一列列双模式注塑机械疾速作业，一件件标准化的产品零件接连不断被生产出来，紧接着被智能仓储机器人高效地分拣并装箱入库……

“从原材料到最终成品，所有的加工、运输、检测过程均交给机器完成，使工厂能够在‘无人’‘关灯’的状态下正常运行。”该企业相关负责人向记者介绍道。

“今年以来，获认证企业制造业数字化水平提升至L5级及以上的企业有27家，万年青水泥5G+人机安全管理系统入选省‘5G+工业互联网’应用示范项目；中积智造达到L7级别的数字化水平……”该区开发建设局相关负责人细数今年园区数字化水平取得的成果，“瑞金开发区‘黑灯工厂’特征显著。”

“一栋楼就是一个园”

章贡高新区：探索“工改工”改革新思路

本报讯 邹佳贝、邱荣杰、全媒体记者陈远路报道：“一栋楼就是一个园，楼上楼下就是产业链”。这是章贡高新区针对园区发展过程中面临的工业用地短缺和原有部分用地利用率低的问题所提出的新思路。

为进一步促进园区内的经济循环发展，章贡区积极探索“工改工”改革，即将布局散乱、利用粗放、产能低下的低层存量工业用地，改为统一布局、功能完善、产业集聚的中高层工业用地，通过改造、新建等手段，优化工业用地空间布局，提高存量土地资源利用效率，实现土地高效利用、产业转型升级，走出一条产业动能质变、高新园区蝶变的发展新路径。

记者发现，园区内两栋大楼拔地而起，楼内工人们穿梭，现场一片忙碌。海尔医疗二期项目是章贡区今年重点实施的“工改工”项目，很难想象这一块曾是低效的工业用地，现在已经量身定制成为章贡区国有平台公司主导的城市更新“工改工”项目。

章贡高新区近年来一直坚持“政府主导、一企一策、成熟一块、启动一块”原则，对不同地块情况进行综合研判、

分类施策，打造垂直类“新工厂”。

走在园区大楼内，记者感觉到楼层间的层高距离明显更加开阔，询问后得知，“我们章贡高新区着眼‘纵向’布置，充分发挥地上、地下空间功能，统筹考虑层高、承重、隔振、吊装、物流等多方面因素，将‘工改工’项目容积率上限由1.0提高至3.0，工业厂房建筑高度上限由24米调整至50米，配套办公用房高度调整至60米。除此之外，我们以‘工改’为突破口，协同推进产业升级，着力引进医药健康、数字信息等主导优势产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业，替代原有非主导、零散产业形态，不断推动优势产业集聚壮大，推动工业用地效率、产业发展质量‘双提升’。”

除此之外，章贡高新区还为园区企业科学制定“工业上楼”指南，例如，将沙河组团B7-2“工改”地块引进落户海尔医疗二期项目，采取“定制化”模式建成一栋7层的厂房，有效匹配相关的设计、研发、生产、办公、经营等业态，形成名副其实的医疗器械产业园，真正实现“一栋楼就是一个园，楼上楼下就是产业链”。

“小管委会+大公司”

安源工业园：开辟园区高质量发展新路径

本报讯 邹佳贝、全媒体记者陈远路报道：“小园区要实现大作为”，随着产业经济发展和规模的不断扩大，促使园区公司应运而生。如何实现“1+1大于2”的效果，如何实现“政归政，企归企”，安源工业园正进一步开辟园区高质量发展新路径。

安源工业园党工委委员、管委会副主任朱宁远向记者介绍，随着产业经济发展和规模的不断扩大，薪酬体系僵化、部门职能相互交叉、专业性人员不足、工作积极性不高等问题日益凸显，导致现行管理体制难以适应工业园高质量发展。对此，安源工业园进一步理顺管委会与园区平台公司关系，有序推进政企分离、管运分离。“为了推动工业园动力再造、活力迸发、实力跃升，我们打造了‘小管委、大公司’的模式，推动政企分开、政企合作的新机制。”

“管委会+公司”模式是一场通过推动管委会的行政改革与公司的市场化经营机制改革。管委会作为工业园的管理机构，主要聚焦园区的产业发展规划、经济运行调度、企业服务经济发展事务，但在此期间许多问题还是不可避免地出现，那么“专业的事情，还是要

交给专业的人去做”。

来到安源工业园管委会的办公大楼，萍乡市安源高新投资有限公司（以下简称“安源公司”）也坐落在这里。朱宁远介绍：“安源公司作为市场开发建设主体，承担园区开发建设、资产管理、招商引资、产业投资等职能。目前，我们管委会已将项目建设、标准厂房管理等移至安源公司运营，同时公司正在发行科创债，主要用于企业产业招商，为园区高质量发展注入‘源头活水’。”

为了更好地发挥“指挥棒”的作用，安源工业园制定《安源工业园人事薪酬制度改革方案（试行）》，出台《安源工业园岗位公开招聘实施方案》，形成人员能进能出、岗位能上能下、待遇能高能低的管理机制。管委会机关干部不但实现了“大换血”，还按照“以岗定薪、按薪取酬、岗变薪变、酬随绩走”的原则，以目标倒逼、用奖惩激励；安源公司也通过公开招聘的形式，招聘专业人才9名，为园区发展提供人才支撑。

截至目前，安源工业园共有工业企业160家，其中规模以上工业企业104家、高新技术企业44家；2024年1—10月，营收同比增长20.62%，利润总额同比增长44.78%。